



Industry  
Canada

Industrie  
Canada

RP-022  
April 2000

Spectrum Management and Telecommunications Policy

Radio Systems Policy

# **Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities**

## DEPARTMENT OF INDUSTRY

### RADIOCOMMUNICATION ACT

*Notice No. DGTP-005-00 — Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities*

#### **Purpose**

The purpose of this consultation is to solicit public comment on the document, entitled *Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities*. The document contains proposals to further liberalize existing policies pertaining to the establishment of microwave radio facilities in Canada.

Industry Canada believes it is timely to seek comments on the direction for liberalization. This initiative includes a review and proposals for amending the following microwave radio system policies (RPs):

- *Microwave Licensing Policy Respecting Carriage of Program Signals to Broadcasting Undertakings* (RP-015);
- *Policy for Licensing Intercity Radio Facilities* (RP-017);
- *Radio Licensing Policy for Limited Area Radio Systems* (RP-018).

Also, a proposal is presented to consolidate all three policies under a single policy framework pertaining to licensing microwave radio systems. The Department intends to ensure that the policy framework addresses the evolving needs of industry and consumers and aligns with the regulatory environment of promoting open competition in telecommunications and broadcasting distribution.

Industry Canada invites interested parties to provide their views and comments on the consultation paper issued through this Notice. This document is available electronically on the Internet at the following address:

World Wide Web (WWW)  
<http://strategis.ic.gc.ca/spectrum>

or can be obtained in hard copy, for a fee, from:

Tyrell Press Ltd.  
2714 Fenton Road  
Gloucester, Ontario  
K1T 3T7  
Canada toll-free no.: 1-800-267-4862  
U.S. toll-free no. : 1-800-574-0137

Worldwide tel. no. : (613) 822-0740  
Fax number : (613) 822-1089

DLS  
St-Joseph Print Group Inc.  
45 Sacré-Coeur Blvd.  
Hull, Quebec  
J8X 1C6  
Tel. no. : (819) 779-4335  
Fax number : (819) 779-2833

Interested parties should submit their comments in electronic format (WordPerfect, Microsoft Word, Adobe PDF or ASCII TXT) to facilitate posting on the Department's Web site. Documents submitted should be sent with a note specifying the software, version number and operating system used. All comments should make reference to "Comments - Gazette Notice DGTP-005-00" and be sent to [mw.policy@ic.gc.ca](mailto:mw.policy@ic.gc.ca). Written submissions must be addressed to the Director General, Telecommunications Policy Branch, Industry Canada, 300 Slater Street, Ottawa, Ontario, K1A 0C8. They must cite the *Canada Gazette*, Part I, the publication date, the title and the Notice reference number (DGTP-005-00).

To ensure that all comments are duly considered, submissions must be received no later than July 10, 2000. All comments will be posted on the Industry Canada spectrum Web site (<http://strategis.ic.gc.ca/spectrum>) shortly after.

Shortly after the close of the comment period, all comments received will also be available in hard copy, for a fee, from:

ByPress Printing and Copy Centre Inc.  
300 Slater Street, Unit 101A  
Ottawa, Ontario  
K1P 6A6  
Telephone: (613) 234-8826  
Fax: (613) 234-9464

March 31, 2000

MICHAEL HELM  
*Director General*  
*Telecommunications Policy Branch*

## Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities

### **1. Purpose**

The purpose of this consultation paper, announced under *Canada Gazette* Notice No. DGTP-005-00, is to solicit public comment on a proposal to further liberalize and streamline existing policies pertaining to the establishment of microwave radio facilities<sup>1</sup> in Canada. Industry Canada believes it is timely to seek comment on the direction for liberalization. This initiative includes a review of three microwave radio policies, proposals for amending each, followed by a proposal to consolidate all three policies into a single policy framework pertaining to licensing microwave radio systems. The Department intends to ensure that the policy framework addresses the evolving needs of industry and consumers and aligns with the regulatory environment of promoting open competition in telecommunications and broadcasting distribution.

### **2. Background**

Prior to 1980, terrestrial microwave and satellite based radio systems were deployed mainly to develop the public telecommunications infrastructure and to provide universal telecommunications access. The microwave radio licensing policies of the Department (formerly under the Department of Communications) were intended to foster the efficient and orderly development of radiocommunication networks to respond to the social and economic interests of Canadians. Although the policies recognized other needs, such as public utilities requiring highly reliable microwave radio systems to control and protect specific networks and public safety and security agencies needing particular autonomy, limitations were placed on these licensees to minimize any impact on the telecommunications infrastructure.

More recently, the microwave radio licensing policies were modified to address the needs of other industry groups, where flexibility and alternative private microwave facilities were justified, and to address the changing telecommunications environment. As such, three specific policies were released and are summarized as follows:

- Pursuant to a *Microwave Licensing Policy Respecting Carriage of Program Signals to Broadcasting Undertakings* in Radio Systems Policy 015 (RP-015) and dated March 1983, the Department developed a policy framework to facilitate the development of private commercial microwave systems for the carriage requirement of broadcasters. The Department concluded that in dealing with microwave applications "... equal importance will henceforth be attached to the impact on broadcasting objectives as to the impact on other telecommunications services". A policy was set out to, among other things, require shared-use of facilities and services for common needs; and to

---

<sup>1</sup> Microwave radio facilities, for the purpose of this document, generally refers to fixed radio systems operating on frequencies above 1 GHz and licensed on a first-come, first-served basis.

## Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities

provide reasonable access to program signals and services on a non-profit basis. Sharing allowed multiple users access to frequency bands used almost exclusively for the carriage of programming signals. However, under this policy broadcasters were not permitted to operate their private microwave facilities on a commercial basis or for non-programming carriage.

- Pursuant to a *Policy for Licensing Intercity Radio Facilities*, in Radio Systems Policy 017 (RP-017), and dated March 1994, the Department formulated a policy to encourage the use of existing and new intercity microwave facilities to further the cost-effective delivery of competitive telecommunications services. The policy increased the flexibility of applicants to carry third party traffic on their private intercity facilities.
- Pursuant to a *Radio Licensing Policy for Limited Area Radio Systems*, in Radio Systems Policy 018 (RP-018), first issued in 1991 and then further liberalized in March 1995, the Department enabled all eligible applicants to establish private and commercial microwave facilities within a limited area to reflect the increasingly competitive telecommunications environment. The objectives of this policy were to provide industry and the consumer a greater choice of competitive local telecommunications services, and increased flexibility in the deployment and use of local microwave radio facilities.

### **3. Proposals to Liberalize Microwave Licensing Policies**

The Department believes that changes to the competitive telecommunications environment support further liberalization and/or streamlining of the above policies to foster full competition and a diversity of private microwave radio facilities for personal use and public microwave radio facilities carrying radiocommunication services for compensation (hereafter referred to as "commercial microwave radio facilities"). These objectives can be accomplished while maintaining good spectrum management principles and meeting legislative and telecommunications policy objectives. As reflected in the *Telecommunications Act*, an objective of Canadian telecommunications policy, among others, is to foster increased reliance on market forces for the provision of telecommunications services and to ensure that regulation, where required, is efficient and effective. The Department proposes specific changes to the scope of the policies which permits their amalgamation into a single policy document.

#### **3.1 Radio Licensing Policy for Limited Area Radio Systems**

As discussed in Section 2, this policy was fully liberalized in 1995 to enable all eligible applicants to establish private and commercial microwave radio facilities within a limited area. The Department believes this policy remains in line with current needs and is responsive to the competition regime in the carriage of a wide range of radiocommunication services. Nevertheless, if the proposed changes to the *Policy for Licensing Intercity Radio Facilities* in section 3.2 are accepted, the distinction between limited area and intercity would disappear.

The Department will retain the existing elements of this policy. Applicants continue to bear the



## Proposed Changes to Existing Policies Respecting the Licensing of Microwave Radio Facilities

responsibility to address telecommunications regulatory requirements prior to implementing radio facilities. Licensees falling in the category of radiocommunication carriers<sup>2</sup> would continue to be subject to the Canadian control and ownership requirements as prescribed under the *Radiocommunication Regulations*.

### **3.1.1 Comments**

The Department invites comments on any issues pertaining to this policy.

## **3.2 Policy for Licensing Intercity Radio Facilities**

As discussed in Section 2, this policy permitted a balanced approach to oversee the development of new intercity microwave facilities for the cost-effective delivery of competitive telecommunications services to Canadians and the effective and efficient utilization of existing intercity facilities. In addition, the policy also permitted licensees of private microwave systems to carry secondary traffic. The intent was to encourage the accelerated development of an advanced and interconnected telecommunications network infrastructure. With the construction of a number of fibre-optical networks across Canada and the significant increase of carriage capacity and decrease of transmission costs in the past five years, there is an abundance of intercity transmission capacity. This was recognized by the Canadian Radio-television and Telecommunications Commission (CRTC) in their *Regulatory Regime for the Provision of International Telecommunications Services* (Telecom Decision CRTC 98-17). The Commission now permits the routing of domestic intercity traffic through the United States.

Consequently, the Department will retain the current policy provisions of RP-017 with respect to the licensing of commercial microwave radio facilities. Operators of these microwave radio systems will be licensed as radiocommunication carriers.

With the continuing deregulation related to provision of telecommunications services and the increasing interest to maximize use of private networks, the Department believes it is opportune to provide flexibility for any licensee or interested party, e.g. public utilities, railways, and others, to establish intercity microwave radio facilities and carry commercial services as well as private traffic. Operators of microwave radio facilities carrying private traffic would be licensed as radiocommunication users<sup>3</sup>. However, any operators carrying commercial services will be licensed as radiocommunication carriers and be subject to Canadian ownership and control requirements as prescribed under the *Radiocommunication Regulations*, Section 10 (2) (d). The evaluation of all applications would be guided by the core elements contained in Section 3.4.1.

---

<sup>2</sup> A radiocommunication carrier is defined in the *Radio Regulations*, Section 2, as a "person who operates interconnected radio-based transmission facility used by that person or another person to provide radiocommunication services for compensation".

<sup>3</sup> A radiocommunication user is defined in the *Radio Regulations*, Section 2, as a "person who operates radio apparatus for personal or government use or for a business other than the business of a radiocommunication service provider".

### **3.2.1 Proposal**

*The Department proposes to permit all eligible licensees and applicants to establish intercity microwave radio facilities and carry a combination of private traffic and commercial services (similar to RP-018, Radio Licensing Policy for Limited Area Radio Systems).*

### **3.2.2 Issues for Discussion**

The Department invites comments on the following areas and other aspects pertaining to liberalizing this policy.

1. Comments are invited on the Department's proposal to facilitate the development of private microwave radio system and carry a combination of private traffic and commercial services.
2. Comments are invited on whether private systems operators, provided privileged access to particular frequency bands, (e.g. public utilities using parts of the frequency band 7125-7725 MHz) and then converting to operate as radiocommunication carriers, should continue to be afforded privileged access to additional radio channels?

### **3.3 Microwave Licensing Policy Respecting Carriage of Program Signals to Broadcasting Undertakings**

As discussed in Section 2 above, this policy encouraged broadcasters to establish shared-use microwave radio facilities to carry broadcast programming. A range of microwave transmission facilities have been developed over the years. For example, point-to-point radio relay systems generally were allowed to carry individual programming signals from studio to (broadcast) transmitter sites and point-to-multipoint systems to carry multiple programming channels simultaneously from a single site (head-end) to numerous broadcasting distribution undertakings.

Sharing of facilities has resulted in program signals being delivered more economically to broadcasters and being permitted to more users within a geographic area. For example, the frequency band 12.7-13.25 GHz, designated in part for Very High Capacity Microwave (VHCM) systems, has been developed extensively by cable television companies to carry programming signals to a number of cable systems. The VHCM band has generally accommodated a single analog radio system in a specific geographic area (capacity of 80 or more TV channels) having exclusive use of the spectrum. These VHCM systems are well suited for shared-use in a non-competitive cable distribution environment.

Today, competitive service offerings in broadcast distribution are evolving in the form of multipoint

distribution systems (MDS) and direct-to-home/direct broadcast satellite (DTH/DBS). As a result of the *Government Convergence Policy* of 1996 and the *CRTC Regulatory Framework for Local Competition*, telecommunications carriers and cable operators may seek the approval of the CRTC to compete in each others' core services.

The Department observes that only a few new VHCM systems have been licensed in the past 10 years; fibre optic systems are now replacing some of the radio links on VHCM installations. Also, there has been some consolidation in the cable television industry where some of the VHCM systems no longer share programming signals with other broadcasters. Since the CRTC will now license competing broadcast distribution undertakings, the Department expects that operators of these competitive undertakings may request access to the programming signals on existing VHCM systems or spectrum for their own microwave radio facilities. The Department believes that VHCM systems will need to convert to digital transmission as part of the digital broadcasting evolution to accommodate other systems. New VHCM systems in the 12.7-13.25 GHz could be subject to a competitive licensing process, as outlined in the 1999 Radio Systems Policy 020 (RP-020), *Guidelines on the Licensing Process and Spectrum Release Plan*.

### **3.3.1 Comments**

Considering the potential importance of VHCM systems to the orderly delivery of programming signals to broadcasting undertakings; the exclusive use of frequency resources by some operators; and the need for spectrum efficiency (unnecessary duplication of programming carriage), the Department seeks comments on the following:

- i) How appropriate is the 1983 *Microwave Licensing Policy Respecting Carriage of Program Signals to Broadcasting Undertakings* (RP-015) to the orderly delivery of programming signals and to advancing broadcasting objectives and competition?
- ii) Should operators of existing VHCM systems be required to continue to provide reasonable access to program signals on a non-profit basis to all broadcast distribution undertakings in an area?
- iii) If operators of existing VHCM systems want to operate on a commercial basis, should they be required to upgrade to digital transmission and vacate part of the spectrum for potential use by others?

### **3.4 Proposal to Amalgamate the Three Policies into a Single Policy Framework for Licensing Microwave Radio Facilities for Private or Commercial Use**

In summary, the proposed changes may permit existing microwave licensees and new applicants to operate microwave radio systems under a common policy framework. Consequently, applicants and licensees would have equal access to the spectrum. Applicants continue to bear the responsibility to



address regulatory requirements prior to implementing radio facilities. In addition, operators of microwave radio facilities:

- i) used solely for private use, would be licensed as *radiocommunication users*;
- ii) carrying traffic for compensation, would be licensed as *radiocommunication carriers*.

### **3.4.1 Proposal**

*Considering the above, the Department proposes to combine the three policies into a common licensing policy framework with minimal policy requirements.*

The Department will continue to take into account matters that the Minister considers relevant for ensuring the orderly establishment or modification of radio stations and the orderly development and efficient operation of radiocommunication in Canada. The new policy dealing with *Guidelines on the Licensing Process and Spectrum Release Plan* (RP-020) will provide guidance on the licensing of spectrum resources on a first-come, first-serve or competitive licensing basis.

As part of the single policy framework, the Department proposes to retain the following core elements:

- i) **eligibility:** anyone eligible to hold a radio licence in Canada may apply for a radio licence to operate microwave radio facilities. Canadian control and ownership requirement as stated in *Radiocommunication Regulations*, Section 10 (2) (d) will continue to apply;
- ii) **radio facility requirements:** as a minimum an applicant would need to show public interest and/or a need to be served by the new microwave radio facilities and to meet the requirements of relevant spectrum policies, regulations and standards and licensing processes, within the oversight of the *Radiocommunication Act*;
- iii) **need to meet regulatory requirements:** radio authorizations issued for microwave radio facilities operated for common carrier purposes will be done “without prejudice to any requirement prescribed by the CRTC under the *Telecommunications Act*”; and for facilities providing distribution of broadcasting services, this is done “without prejudice to any requirement prescribed by the CRTC under the *Broadcasting Act*”;
- iv) **licensing process:** applications will be processed using either a first-come, first-serve, or a competitive licensing process. Competitive processes will be utilized wherever mutual exclusivity exists or is presumed to exist (such as new point-to-multipoint (MCS) bands, bands of high growth or rapid depletion, bands supporting block licensing, or satellite orbital position).

### **3.4.2 Issues for Discussion**

The Department invites comments on the following areas and any other aspects pertaining to a liberalized policy.

1. Comments are invited on any aspect associated with incorporating a single licensing policy based on the above provisions.
2. Comments are invited on the acceptability of the above core elements to guide the licensing of microwave radio facilities on a first-come, first-serve basis under a liberalized policy.

## **4. Public Submissions**

The submission of comments electronically is strongly encouraged to facilitate posting on the Department's Web site. All comments should refer to "Comments - *Canada Gazette* Notice DGTP-005-00, April 8, 2000" and should be submitted electronically (in either WordPerfect, Microsoft Word, Adobe PDF or ASCII TXT format) to [mw.pol@ic.gc.ca](mailto:mw.pol@ic.gc.ca).

Written submissions must be addressed to the Director General, Telecommunications Policy Branch, Industry Canada, 300 Slater Street, Ottawa, Ontario, K1A 0C8. They must cite the *Canada Gazette*, Part I, the publication date, the title and the Notice reference number (DGTP-005-00).

To ensure that all comments are duly considered, submissions must be received no later than July 10, 2000. All comments will be posted on the Industry Canada spectrum Web site shortly after.

March 31, 2000

Michael Helm  
Director General  
Telecommunications Policy Branch



Industrie  
Canada

Industry  
Canada

PR-022  
Avril 2000

Gestion du spectre et Politique des télécommunications

Politique des systèmes radio

## **Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro- ondes**

## MINISTÈRE DE L'INDUSTRIE

### LOI SUR LA RADIOCOMMUNICATION

*Avis N° DGTP-005-00 — Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes*

#### Objet

L'objet de la présente consultation est de demander des commentaires du public au sujet du document *Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes*. Ce document comporte des propositions visant à libéraliser les politiques existantes relatives à l'établissement d'installations radio à micro-ondes au Canada.

Industrie Canada croit qu'il est opportun de demander des commentaires au sujet de son orientation en matière de libéralisation. Cette initiative comprend un examen ainsi que des propositions de modification des politiques des systèmes radio (PR) à micro-ondes suivantes :

- *Politique de délivrance des licences de systèmes à micro-ondes en vue de l'acheminement de services d'émissions aux entreprises de radiodiffusion (PR-015);*
- *Politique d'autorisation d'installations de radiocommunications interurbaines (PR-017);*
- *Politique de délivrance de licences visant les systèmes de radiocommunications desservant une zone restreinte (PR-018).*

Aussi, une proposition est présentée afin de regrouper ces trois politiques en un seul cadre de politique portant sur la délivrance de licence des systèmes radio à micro-ondes. Le Ministère entend veiller à ce que le cadre de politique réponde aux besoins changeants de l'industrie et des consommateurs et soit conforme au contexte de réglementation visant à promouvoir la concurrence dans le domaine des télécommunications et de la distribution de la radiodiffusion.

Industrie Canada invite les intéressés à lui communiquer leurs points de vue et opinions au sujet du document de consultation annoncé par le présent avis. Ce document est disponible sur Internet sous forme électronique à l'adresse suivante :

World Wide Web (WWW)  
<http://strategis.ic.gc.ca/spectre>

ou, sur support papier, moyennant paiement, auprès de :

Tyrell Press Ltd.  
2714, chemin Fenton  
Gloucester (Ontario) K1T 3T7  
Numéro sans frais (Canada) : 1-800-267-4862  
Numéro sans frais (É.-U.) :  
1-800-574-0137  
Des autres parties du monde :  
(613) 822-0740  
Télécopieur : (613) 822-1089

DLS  
Groupe d'imprimerie St-Joseph inc.  
45, boulevard Sacré-Coeur  
Hull (Québec) J8X 1C6  
Téléphone : (819) 779-4335  
Télécopieur : (819) 779-2833

Les intéressés doivent faire parvenir leurs observations sous forme électronique (WordPerfect, Microsoft Word, Adobe PDF ou TXT ASCII) afin de faciliter leur affichage sur le site Web du Ministère. Les documents soumis doivent être transmis avec une note précisant le logiciel utilisé, son numéro de version ainsi que le système d'exploitation. Toutes les observations doivent porter la mention : « Observations - Avis DGTP-005-00 de la Gazette » et être envoyées à [mw.policy@ic.gc.ca](mailto:mw.policy@ic.gc.ca). Les observations écrites doivent être envoyées à l'adresse suivante : Directeur général, Politique des télécommunications, Industrie Canada, 300, rue Slater, Ottawa (Ontario) K1A 0C8. Les observations envoyées sous cette forme doivent porter les mentions suivantes : *Gazette du Canada*, Partie I, la date de publication, le titre et le numéro de référence de l'avis (DGTP-005-00).

Il faut faire parvenir ses observations au plus tard le 10 juillet 2000 afin qu'elles soient étudiées avec le soin qui leur est dû. Toutes les observations seront publiées sur le site Web de la gestion du spectre d'Industrie Canada (<http://strategis.ic.gc.ca/spectre>) peu de temps après.

Peu après la clôture de la période d'observations, toutes les observations seront aussi disponibles sur support papier, moyennant paiement, auprès de :

ByPress Printing and Copy Centre Inc.  
300, rue Slater, unité 101A  
Ottawa (Ontario) K1P 6A6  
Téléphone : (613) 234-8826  
Télécopieur : (613) 234-9464

Le 31 mars 2000

*Le directeur général*  
*Politique des télécommunications*

MICHAEL HELM



## 1. Objet

Le présent document de consultation, annoncé par l'Avis de la *Gazette du Canada* n° DGTP-005-00, a pour objet d'inviter le public à présenter ses observations sur une proposition visant à libéraliser et à simplifier encore plus les politiques existantes relatives à l'établissement d'installations radio à micro-ondes au Canada<sup>1</sup>. Industrie Canada croit que le moment est venu de demander des observations sur la forme que doit prendre cette libéralisation. Cette initiative comprend l'examen de trois politiques des systèmes radio à micro-ondes, des propositions de modification, puis une proposition de regroupement des trois politiques en une seule politique cadre portant sur l'autorisation des systèmes à micro-ondes. Le Ministère entend prendre des mesures pour s'assurer que le cadre de politique prendra en considération les besoins en évolution de l'industrie et des consommateurs et qu'il sera conforme au contexte de réglementation favorisant la concurrence ouverte dans le domaine des services de télécommunications et de la distribution de la radiodiffusion.

## 2. Contexte

Avant 1980, les systèmes radio de Terre à micro-ondes et à satellite visaient essentiellement à développer l'infrastructure publique de télécommunications et à assurer l'accès universel aux télécommunications. Les politiques de délivrance de licence du Ministère (à l'époque, le ministère des Communications) relativement aux systèmes radio à micro-ondes cherchaient à encourager le développement efficace et ordonné des réseaux de radiocommunications en fonction des intérêts sociaux et économiques des Canadiens. Bien que les politiques aient reconnu d'autres besoins, par exemple des systèmes radio à micro-ondes très fiables pour que les services publics puissent commander et protéger des réseaux particuliers et la nécessité d'une autonomie particulière pour les organismes publics de protection et de sécurité, des limites ont été imposées aux titulaires de licence dans le but de réduire toute incidence sur l'infrastructure de télécommunications.

Plus récemment, les politiques en matière de délivrance de licence de système radio à micro-ondes ont été modifiées afin de répondre aux besoins d'autres groupes de l'industrie, lorsque le justifiaient les exigences de souplesse et les contraintes liées à des installations privées de rechange à micro-ondes, et afin de tenir compte des modifications de l'environnement des télécommunications. C'est ainsi que trois politiques particulières, résumées ci-dessous, ont été publiées à ce sujet.

- Conformément à la *Politique de délivrance des licences de systèmes à micro-ondes en vue de l'acheminement de services d'émissions aux entreprises de radiodiffusion*, publiée dans la Politique des systèmes radio 015 (PR-015) datée de mars 1983, le Ministère a élaboré un cadre de politique visant à faciliter le développement des systèmes à micro-ondes commerciaux privés pour les besoins d'acheminement des radiodiffuseurs. Le Ministère concluait qu'« au moment d'étudier les demandes de

---

<sup>1</sup> Aux fins du présent document, l'expression « installations radio à micro-ondes » désigne généralement des systèmes radio fixes exploités sur des fréquences supérieures à 1 GHz et pour lesquels les licences sont délivrées selon le principe du premier arrivé, premier servi.

## **Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes**

---

licence de systèmes à micro-ondes ... le Ministère accordera autant d'importance à l'incidence sur les objectifs en matière de radiodiffusion qu'à l'incidence sur d'autres services de télécommunication ». Une politique a été établie avec, entre autres objectifs, l'exigence d'une utilisation partagée des installations et services répondant à des besoins communs et la fourniture d'un accès raisonnable aux émissions de radiodiffusion et aux services sans contrepartie monétaire. Le partage permettait à de multiples utilisateurs d'accéder à des bandes de fréquences servant presque exclusivement à l'acheminement d'émissions de radiodiffusion. Cependant, en vertu de cette politique, les radiodiffuseurs n'étaient pas autorisés à exploiter des installations privées à micro-ondes à des fins commerciales ou pour l'acheminement d'émissions autres que de radiodiffusion.

- Conformément à la *Politique d'autorisation d'installations de radiocommunications interurbaines* publiée dans la Politique des systèmes radio 017 (PR-017) datée de mars 1994, le Ministère a formulé sa politique afin d'encourager l'utilisation des installations à micro-ondes interurbaines existantes et de nouvelles installations et de favoriser ainsi la fourniture rentable de services concurrentiels de télécommunications. La politique prévoyait faciliter pour les requérants la prestation de services d'acheminement de trafic de tiers au moyen de leurs installations privées de communications interurbaines.
- Conformément à la *Politique de délivrance de licences visant les systèmes de radiocommunications desservant une zone restreinte* publiée dans la Politique des systèmes radio 018 (PR-018) publiée d'abord en 1991 et à nouveau en mars 1995, avec des modifications la libéralisant, le Ministère a permis à tous les requérants admissibles d'établir des installations à micro-ondes privées et commerciales dans une zone restreinte afin de tenir compte de l'environnement de télécommunications de plus en plus concurrentiel. Cette politique visait à offrir à l'industrie et aux consommateurs un choix plus vaste de services locaux concurrentiels de télécommunications tout en offrant une plus grande souplesse de déploiement et d'utilisation des installations locales de radiocommunication à micro-ondes.

### **3. Propositions de libéralisation du processus de délivrance de licences de systèmes à micro-ondes**

Le Ministère croit que les changements que connaît l'environnement concurrentiel des télécommunications favorisent la libéralisation et/ou la simplification des politiques ci-dessus dans le but de permettre une concurrence complète ainsi que la diversité des installations radio privées à micro-ondes pour l'usage personnel et des installations radio publiques à micro-ondes offrant des services de radiocommunication moyennant rétribution (« installations radio commerciales à micro-ondes »). Ces objectifs peuvent être atteints en maintenant l'application de principes appropriés de gestion du spectre et en satisfaisant aux objectifs des lois et des politiques des télécommunications. Comme l'indique la *Loi sur les télécommunications*, la politique canadienne des télécommunications a notamment pour objectifs de favoriser le libre jeu du marché en ce qui concerne la fourniture de services de télécommunication et d'assurer l'efficacité de la réglementation, dans le cas où celle-ci serait nécessaire. Le Ministère propose des modifications particulières visant la portée des politiques afin de permettre leur regroupement en un seul document.

### **3.1 Politique concernant la délivrance de licence pour l'exploitation d'installations radio à micro-ondes desservant une zone restreinte**

Tel qu'indiqué à la section 2, cette politique a été entièrement libéralisée en 1995 afin de permettre aux requérants admissibles d'établir des installations radio à micro-ondes privées et commerciales dans des zones restreintes. Le Ministère estime que cette politique continue de répondre aux besoins actuels et qu'elle convient bien au contexte de concurrence dans lequel est assuré un large éventail de services de radiocommunication. Toutefois, la distinction entre « installation desservant une zone restreinte » et « installation interurbaine » disparaîtra si les modifications à la *Politique concernant la délivrance de licence pour l'exploitation d'installations radio à micro-ondes interurbaines* qui sont énoncées à la section 3.2 sont acceptées.

Le Ministère conservera les éléments actuels de cette politique. L'obligation de satisfaire aux exigences réglementaires en matière de télécommunications avant l'implantation d'installations radio incombe toujours aux requérants. Les titulaires de licence appartenant à la catégorie des transporteurs de radiocommunications<sup>2</sup> demeureraient soumis aux exigences de contrôle et de propriété canadiens énoncées dans le *Règlement sur la radiocommunication*.

#### **3.1.1 Observations**

Le Ministère invite les intéressés à présenter leurs observations sur les questions relatives à cette politique.

### **3.2 Politique concernant la délivrance de licence pour l'exploitation d'installations radio à micro-ondes interurbaines**

Comme il a été mentionné dans la section 2, cette politique permet le recours à une démarche équilibrée permettant de surveiller le développement des nouvelles installations à micro-ondes interurbaines de façon que les Canadiens puissent recevoir des services de télécommunications concurrentiels à prix abordable et que les installations interurbaines existantes soient utilisées de façon efficace et efficiente. De plus, la politique permettait aux titulaires de licence autorisés de systèmes privés à micro-ondes d'acheminer du trafic secondaire. Les auteurs de la politique voulaient encourager le développement accéléré d'une infrastructure de réseaux de télécommunications interconnectés de pointe. La construction d'un certain nombre de réseaux à fibre optique à l'échelle du Canada, l'augmentation significative de la capacité de trafic et la diminution des coûts de transmission au cours des cinq dernières années contribuent à une abondance de capacité de transmission interurbaine. Ces faits ont été reconnus par le

---

<sup>2</sup> Le *Règlement sur la radiocommunication*, article 2, définit le transporteur de radiocommunications comme une « personne qui exploite une installation de transmission radio d'interconnexion au moyen de laquelle elle ou une autre personne fournit des services de radiocommunication moyennant contrepartie ».

## **Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes**

---

Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes (CRTC) dans son document intitulé *Régime réglementaire pour la fourniture de services de télécommunication internationale* (Décision Télécom CRTC 98-17). Le Conseil permet maintenant l'acheminement de trafic interurbain national par les États-Unis.

Par conséquent, le Ministère conservera les dispositions actuelles de la PR-017 relativement à la délivrance de licence d'installations radio commerciales à micro-ondes. Les exploitants de ces installations radio à micro-ondes recevront des licences à titre de transporteurs de radiocommunications.

Devant la poursuite de la déréglementation de la prestation des services de télécommunications et l'intérêt croissant démontré envers la maximisation de l'utilisation des réseaux privés, le Ministère croit opportun d'offrir à tout titulaire de licence ou à toute partie intéressée - entreprises de services publics, compagnies de chemins de fer et autres - la possibilité d'établir des installations radio interurbaines à micro-ondes et d'assurer des services de transmission commerciaux et privés. Les exploitants d'installations radio à micro-ondes qui se servent de celles-ci uniquement à des fins privées recevront une licence à titre d'usagers radio<sup>3</sup>. Cependant, les exploitants d'installations radio à micro-ondes offrant des services commerciaux recevront une licence à titre de transporteurs de radiocommunications et ils seront visés par les exigences sur le contrôle et la propriété canadiens qui sont prescrites dans le *Règlement sur la radiocommunication*, article 10 (2) d). L'évaluation de toutes les demandes sera guidée par les éléments essentiels de la section 3.4.1 du présent document.

### **3.2.1 Proposition**

***Le Ministère propose de permettre à tous les titulaires et requérants admissibles d'établir des installations radio interurbaines à micro-ondes et d'offrir une combinaison de services de transmission de trafic privé et commercial (ce qui est semblable à la PR-018, Politique de délivrance de licences visant les systèmes de radiocommunications desservant une zone restreinte.)***

### **3.2.2 Points de discussion**

Le Ministère invite les intéressés à présenter leurs observations sur les questions suivantes et d'autres aspects relatifs à la libéralisation de cette politique.

1. On invite les intéressés à présenter leurs observations sur la proposition du Ministère à l'effet de faciliter la mise en place de systèmes radio privés à micro-ondes et d'offrir une

---

<sup>3</sup> Le *Règlement sur la radiocommunication*, article 2, définit l'usager radio comme « une personne qui fait fonctionner un appareil radio à des fins personnelles ou gouvernementales, ou pour une entreprise autre que celle d'un fournisseur de services radio ».



combinaison de services de transmission de trafic privé et de trafic commercial.

2. On invite les intéressés à présenter leurs opinions sur la question suivante : les exploitants de systèmes privés qui disposent d'un accès privilégié à certaines bandes de fréquences (p. ex. des services publics utilisant certaines parties de la bande de fréquences 7 125-7 725 MHz) et qui se convertissent ensuite en transporteurs de radiocommunications devraient-ils pouvoir conserver des accès privilégiés à des voies radio additionnelles?

### **3.3 Politique concernant la délivrance de licence d'installations radio à micro-ondes servant à acheminer des émissions de radiodiffusion**

Comme l'indique la section 2 ci-dessus, cette politique encourageait les radiodiffuseurs à établir des installations radio à micro-ondes à utilisation partagée pour acheminer des émissions de radiodiffusion. Tout un éventail d'installations de transmission à micro-ondes a été constitué au fil des ans. Par exemple, les relais hertziens point à point ont généralement pu acheminer des émissions d'un studio vers un émetteur (de radiodiffusion) et les systèmes point à multipoint ont pu acheminer les émissions de plusieurs canaux de programmation à la fois, d'un emplacement d'origine (tête de ligne) vers plusieurs entreprises de distribution de radiodiffusion.

Le partage d'installations a eu pour conséquence que l'acheminement des émissions de radiodiffusion aux radiodiffuseurs est moins coûteux et qu'un plus grand nombre d'utilisateurs est permis dans une aire géographique. Par exemple, la bande de fréquences de 12,7-13,25 GHz est attribuée en partie aux systèmes à micro-ondes de très grande capacité (MOTGC) et elle a fait l'objet d'un développement extensif par les entreprises de câblodistribution pour acheminer les émissions vers un certain nombre de réseaux de câblodistribution. La bande utilisée par les MOTGC ne dessert généralement qu'un seul système radio analogique par zone géographique (pour une capacité de 80 canaux de télévision, ou plus), qui fait un usage exclusif du spectre. Ces systèmes MOTGC conviennent bien à l'utilisation partagée dans un contexte de câblodistribution non concurrentiel.

De nos jours, les services concurrentiels offrant la distribution d'émissions de radiodiffusion évoluent vers des systèmes de distribution multipoint (SDM) et de systèmes de radiodiffusion directe à domicile par satellite (RDDS) ou de radiodiffusion directe par satellite (RDS). Suite à la publication de la *Politique gouvernementale sur la convergence* de 1996 et de la *Décision Télécom* du CRTC intitulée *Concurrence locale*, les entreprises de télécommunications et les câblodistributeurs peuvent maintenant demander au CRTC la permission de se faire concurrence mutuellement dans le domaine de leurs services essentiels respectifs.

Le Ministère remarque qu'il n'y a eu que très peu de licences délivrées pour de nouveaux systèmes MOTGC au cours des dix dernières années; les réseaux à fibre optique remplacent d'ailleurs certaines liaisons hertziennes dans des installations MOTGC. En outre, l'industrie de la câblodistribution a connu certains regroupements et certains systèmes MOTGC ne sont plus partagés avec d'autres radiodiffuseurs. Comme le CRTC délivrera dorénavant des licences à des entreprises de distribution de radiodiffusion en



## **Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes**

---

concurrence, le Ministère s'attend à ce que les exploitants de ces entreprises concurrentielles demandent l'accès aux émissions de radiodiffusion acheminés par des systèmes MOTGC existants ou à des bandes de fréquences leur permettant de mettre en place leurs propres installations radio à micro-ondes. Le Ministère croit qu'il sera nécessaire que les MOTGC soient convertis aux techniques numériques dans le cadre de l'évolution vers la radiodiffusion numérique afin de tenir compte des besoins d'autres systèmes. Les nouveaux systèmes MOTGC dans la bande 12,7-13,25 GHz pourraient faire l'objet d'un processus de délivrance de licence concurrentiel décrit dans le document *Lignes directrices sur le processus d'autorisation et plan de libération de fréquences* (PR-020) de 1999.

### **3.3.1 Observations**

Étant donné l'importance potentielle des systèmes MOTGC en ce qui concerne la prestation ordonnée des émissions de radiodiffusion aux entreprises de radiodiffusion, l'usage exclusif des ressources du spectre par certaines entreprises et le besoin d'utiliser efficacement le spectre (redondance inutile de la distribution des émissions), le Ministère espère recevoir des commentaires sur les questions suivantes :

- i) Dans quelle mesure la *Politique de délivrance des licences de systèmes à micro-ondes en vue de l'acheminement de services d'émissions aux entreprises de radiodiffusion* (PR-015) de 1983 est-elle pertinente en regard de la prestation des émissions de radiodiffusion et des objectifs de promotion de la radiodiffusion et de la concurrence?
- ii) Les exploitants de systèmes MOTGC existants devraient-ils encore être obligés de fournir sans but lucratif un accès raisonnable aux émissions de radiodiffusion à toutes les entreprises de distribution de radiodiffusion dans une région?
- iii) Si les exploitants de systèmes MOTGC existants souhaitent exploiter leurs systèmes à des fins commerciales, devraient-ils être obligés d'adapter leurs systèmes à la transmission numérique et de libérer une partie du spectre qui pourrait être utilisée par d'autres?

### **3.4 Proposition visant à fusionner les trois politiques en un seul cadre de politique pour délivrer des licences aux installations radio à micro-ondes utilisées à des fins privées ou commerciales**

En résumé, les modifications proposées pourraient permettre aux titulaires actuels de licences d'installations à micro-ondes et aux nouveaux requérants d'exploiter des systèmes radio à micro-ondes en vertu d'un cadre de politique commun. Par conséquent, les nouveaux requérants et les titulaires existants auraient un accès égal au spectre. Les requérants conservent la responsabilité de satisfaire aux exigences réglementaires avant de pouvoir mettre en place des installations radio. De plus, les exploitants d'installations radio à micro-ondes :

- i) utilisées seulement à des fins privées devraient détenir une licence d'utilisateur radio,
- ii) acheminant du trafic moyennant contrepartie devraient détenir une licence de transporteur de radiocommunications.

### 3.4.1 Proposition

***Compte tenu de ce qui précède, le Ministère propose de fusionner les trois politiques en un seul cadre commun de politique de délivrance de licence, avec un nombre restreint d'exigences.***

Le Ministère continuera de tenir compte des questions qu'il considère comme pertinentes pour assurer l'établissement et la modification ordonnés des stations radio ainsi que le développement ordonné et l'exploitation efficace des radiocommunications au Canada. La nouvelle politique des systèmes radio 020 (PR-020) intitulée *Lignes directrices sur le processus d'autorisation et plan de libération de fréquences* servira de guide pour la délivrance de licence de spectre selon le principe du « premier arrivé, premier servi » ou selon un processus concurrentiel.

Le Ministère propose de conserver les éléments de base suivants dans le cadre de la politique unique :

- i) **admissibilité** : Quiconque est admissible comme titulaire de licence radio au Canada pourrait présenter une demande de licence radio en vue d'exploiter une installation radio à micro-ondes. Les exigences sur la propriété et le contrôle canadiens énoncées dans l'alinéa 10(2)(d) du *Règlement sur la radiocommunication* continuera de s'appliquer;
- ii) **exigences relatives aux installations radio** : À tout le moins, le requérant devrait démontrer qu'il existe un intérêt ou un besoin publics liés aux nouvelles installations radio à micro-ondes et qu'il satisfera aux exigences minimales des politiques, de la réglementation, des normes et des processus de délivrance de licence, dans l'esprit de la *Loi sur la radiocommunication*;
- iii) **nécessité de satisfaire aux exigences réglementaires** : Les autorisations seraient accordées pour des installations radio à micro-ondes exploitées par des entreprises en respectant les exigences prévues par le CRTC en vertu de la *Loi sur les télécommunications*. Dans le cas d'installations qui assurent la distribution de services de radiodiffusion, les licences seraient délivrées en respectant les exigences prévues par le CRTC en vertu de la *Loi sur la radiodiffusion*;
- iv) **procédure de délivrance de licence** : Les demandes seraient traitées selon le principe du premier arrivé, premier servi ou selon un processus concurrentiel de délivrance de licence. Le processus concurrentiel serait utilisé dans tous les cas d'exclusivité mutuelle existante ou présumée (comme dans le cas des nouvelles bandes point-multipoint (STM), des bandes à forte croissance, des bandes dont les fréquences s'épuisent rapidement, des bandes dont les

## **Modifications proposées aux politiques existantes concernant la délivrance de licence d'installation radio à micro-ondes**

---

fréquences sont assignées par blocs ou des bandes dont les fréquences servent aux positions orbitales de satellite).

### **3.4.2 Points de discussion**

Le Ministère invite les intéressés à présenter leurs observations sur les questions suivantes et sur tout autre aspect d'une politique libéralisée.

1. On invite les intéressés à présenter leurs observations sur toute question relative à l'adoption d'une seule politique de délivrance de licence à partir des dispositions susmentionnées.
2. On invite les intéressés à présenter leurs observations sur l'acceptabilité des éléments-clés ci-dessus qui guideraient la délivrance de licence pour les installations radio à micro-ondes selon le principe du premier arrivé, premier servi dans un cadre de politique libéralisée.

## **4. Mémoires**

Les intéressés sont fortement encouragés à faire parvenir leurs observations sous forme électronique afin de faciliter leur affichage sur le site Web du Ministère. Toutes les observations doivent porter la mention : « Observations - Avis de la Gazette DGTP-005-00, 8 avril 2000 » et elles devraient être envoyées à [mw.pol@ic.gc.ca](mailto:mw.pol@ic.gc.ca) sous forme électronique (en WordPerfect, Microsoft Word, Adobe PDF ou TXT ASCII).

Les observations écrites doivent être envoyées à l'adresse suivante : Directeur général, Politique des télécommunications, Industrie Canada, 300, rue Slater, Ottawa (Ontario) K1A 0C8. Les observations envoyées sous cette forme doivent porter les mentions suivantes : *Gazette du Canada*, Partie I, la date de publication, le titre et le numéro de référence de l'avis (DGTP-005-00).

Il faut faire parvenir ses observations au plus tard le 10 juillet 2000 afin qu'elles soient étudiées avec le soin qui leur est dû. Toutes les observations seront publiées sur le site Web de la gestion du spectre d'Industrie Canada peu après cette date.

le 31 mars 2000

Le Directeur général  
Politique des télécommunications

Michael Helm